



Ej sekretess

YTTRANDE

Datum	Diarienummer	Ärendetyp
2023-06-09	23FMV1926-2	1.3

Sida  
1(3)

Finansdepartementet  
Regeringskansliet  
103 33 Stockholm

Er referens  
-

Ert datum	Er beteckning
2023-03-27	Fi2023/01171

## Svar på remiss av promemorian EUs nya förordning om upphandlingsannonser

Försvarets materielverk har tagit del av promemorian med förslag till bestämmelser i upphandlingsförordningen (2016:1162) med anledning av EUs nya förordning om upphandlingsannonser (eForms). Nedan följer myndighetens synpunkter på remissen.

### Avsnitt 5 "Utgångspunkter för vilka uppgifter som ska göras obligatoriska"

Försvarets materielverk (FMV) anser att de utgångspunkter som ska tillämpas vid en avvägning mellan vilka uppgifter som ska vara valfria att ange och vilka uppgifter som ska göras obligatoriska, i och för sig är lämpliga. FMV anser att en avvägning måste ske i förhållande till de risker som en bred insamling av uppgifter kan innebära på försvars- och säkerhetsområdet, bland annat i form av möjliggörande av kartläggning och därmed anknutna risker som kan finnas med sådan insamling.

### Avsnitt 6.1 "Beräknat kontraktvärde ska anges i annonsen om anbudsinfordran"

Liksom framgår av promemorian finns en risk att det uppskattade värdet blir ett riktmärke för anbudsgivarnas prissättning och priskonkurrensen kan minska om det uppskattade värdet anges redan i annonsen om anbudsinfordran. Mot denna bakgrund avstyrker FMV att uppgiften bör göras obligatorisk för angivna upphandlingar. Istället bör den upphandlande organisationen ha möjlighet att utifrån ett strategiskt perspektiv göra en bedömning i det enskilda fallet, om de transparensfördelar som ett sådant angivande kan bidra till, bl.a. i form av ökade konkurrensmöjligheter p.g.a. bättre beslutsunderlag för potentiella anbudsgivare överväger den eventuella risken.

### Avsnitt 6.5 "Uppgifter om samtliga anbudsgivare och anbudssökande ska anges i efterannonsen"

FMV

Försvarets materielverk  
115 88 Stockholm

Tel: 08-782 40 00  
Fax: 08-667 57 99

registrator@fmv.se  
www.fmv.se

Org.nr: 202100-0340  
VAT nr: SE202100-0340-01

Besöksadress: Banérgatan 62

FMV avstyrker förslaget att det ska vara obligatoriskt att, i efterannons som skickas till Europeiska unionens publikationsbyrå, ange information om namn och organisationsnummer avseende den eller de som har lämnat anbud eller ansökt om att lämna anbud i upphandlingen utan att ha tilldelats kontraktet eller ramavtalet.

FMV anser att en sådan uppgift ökar den administrativa bördan för en upphandlande myndighet. Därtill anser FMV att en sådan uppgiftsskyldighet möjliggör för främmande makt med antagonistiska syften till kartläggning av viktiga potentiella leverantörer inom både samhällsviktig verksamhet samt på försvars- och säkerhetsområdet. Dessa risker gör sig gällande då förslaget, som framgår av avsnitt 6.6, även gäller för upphandlingar som genomförs med stöd av lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet (LUFS) under aktuellt tröskelvärde.

Därtill kan det inte uteslutas att lag (2016:1145) om offentlig upphandling är tillämplig lag i fall som avser produkter med dubbla användningsområden. Försvars- och säkerhetsbranschen har under en period genomgått en mycket stark konsolidering och antalet alternativa leverantörer har minskat i antal. Alternativa leverantörer kan idag utgöras av aktörer, bland annat inom andra sektorer, vilka genom branschglidning och produkter med dubbla användningsområden kan tillhandahålla nya lösningar. Inte sällan är dessa också mindre aktörer, varför det ligger i myndighetens intresse att bibehålla och möjliggöra för dem att utvecklas som leverantörer även framåt. Detta gäller inte minst aktörer inom framväxande teknologier (s.k. *emerging technologies*) som i framtiden kan vara av stor vikt för försvarsbranschen. Även dessa aktörer är typiskt sett mindre aktörer. Att offentliggöra samtliga potentiella leverantörer i en upphandling motsvarar i försvars- och säkerhetsbranscherna i många fall en kartläggning av den aktuella leverantörsmarknaden avseende en produkt eller tjänst. Detta är extra känsligt med hänsyn till det rådande omvärldsläget, där försörjningen inom försvars- och säkerhetsområdet har fått ett helt nytt fokus och där tillverkning och leverans av denna materiel är kritisk.

## Avsnitt 6.6 "Samma uppgiftsskyldighet ska gälla för icke-direktivstyrda upphandlingar"

FMV avstyrker förslaget att samma uppgiftsskyldighet skall gälla för icke-direktivstyrda upphandlingar inom ramen för LUFS. Försvarsbranschen skiljer sig från andra branscher, bland annat då dessa företag agerar på en marknad där stater är främsta kunden och konkurrensen är betydligt mindre än i branscher med fler potentiella kunder. Statistiken på området kommer därför bli mindre än på andra områden vilket innebär att samma tydliga analysmöjligheter inte gör sig gällande på försvarsområdet. Som framgår av promemorian finns inget bemyndiganden för regeringen att meddela föreskrifter om innehållet i och offentliggörandet av annonser för direktivstyrda upphandlingar enligt LUFS. FMV är av uppfattningen att det är lämpligt att särskilja LUFS från övrig upphandlingslagstiftning med avseende på försvars- och säkerhetsområdets särskilda karaktär, där en bred insamlad statistik på ett smidigt sätt möjliggör kartläggning för bl.a. främmande makt. Dessa risker gör sig även gällande för upphandlingar på försvars- och säkerhetsområdet som understiger aktuellt tröskelvärde.

## Avsnitt 10 "Konsekvenser"



Ej sekretess

YTTRANDE

Datum	Diarienummer	Ärendetyp
2023-06-09	23FMV1926-2	1.3
		Sida
		3(3)

FMV anser, inte minst med hänsyn till det förändrade omvärlds- och säkerhetsläget, att konsekvensanalysen även måste belysa riskerna med att offentliggöra en större mängd uppgifter om offentliga upphandlingar, och särskilt vad avser upphandlingar på försvars- och säkerhetsområdet i de delar som omfattas av ändringsförslagen. Riskerna med ett bredare offentliggörande av sådana uppgifter har bland annat belysts i förevarande avsnitt.<sup>1</sup>

## Beredning av ärendet

I den slutliga handläggningen har jurist Viktoria Ahlfors, strategisk rådgivare Thorwald Nilsson och rådgivare Ida Ek (föredragande) deltagit.

Försvarets materielverk

Mikael Frisell  
Chef Ledningsstaben

## Sändlista

Finansdepartementet (fi.remissvar@regeringskansliet.se)

Försvarsdepartementet (forsvarsdepartementet.registrator@regeringskansliet.se med kopia till christina.knutsson.hamren@regeringskansliet.se)

## Kopia till (FMV)

Ledningsstaben

Vanessa Bonsib, Ledningsstaben

Juridik- och säkerhetsstaben

VerkO Marknad och inköp

Arkiv (original)

---

<sup>1</sup> Se även FMV yttrande över ”Promemoria med ändringar i upphandlingsförordningen om kollektivtrafik med anledning av regleringen om upphandlingsstatistik”, dnr. 20FMV114-2:1, den 11 maj 2020.